



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРЫШСКИЙ РАЙОН»

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

2 ноября 2024

г. Барыш

№ 903-А

Экз. №__

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Барышский район» на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению, к настоящему постановлению (Приложение).

2. Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации – начальника управления экономического развития Горицкую Т.В.

Глава администрации

А.В.Терентьев

Карпова С.А.
21558
Мосейкина И.Е.
22074

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Барышский район» на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Барышский район» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов базируются на положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», решениях, принятых в 2023 году Президентом Российской Федерации, послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года, Стратегии социально – экономического развития муниципального образования «Барышский район» до 2030 года, бюджетного прогноза муниципального образования «Барышский район» на период до 2028 года, муниципальных программ Барышского района.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета региона, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Сбалансированному и устойчивому развитию муниципального образования «Барышский район» должно способствовать оптимальное распределение бюджетных ресурсов, основанное на недопустимости «раздувания» текущих расходов. Поэтому долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам района.

Основные направления налоговой политики

Итоги реализации налоговой политики в 2023 году

В 2023 году налоговая политика МО «Барышский район» (далее – налоговая политика) способствовала продолжению работы по увеличению налогового потенциала региона за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды, сокращения теневого сектора, совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

Таблица 1

Динамика доходов бюджета муниципального образования
«Барышский район»

Показатель	Факт 2022	Факт 2023	Темп роста, %
ВСЕГО, налоговые и неналоговые доходы	125 288,9	117 128,2	93,5
в том числе:			
Налоговые доходы, из них:	103 367,8	104 028,6	100,6
Налог на доходы физических лиц	43 136,1	50 606,9	117,3
Акцизы на нефтепродукты	13 543,0	14 107,7	104,2
Налоги на совокупный доход, в т.ч.:	42 569,9	35 713,2	83,9
- Налог, взимаемый в связи с применением упрощённой системы налогообложения	37 438,3	33 916,6	90,6
- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	79,8	-1,8	-2,3
- Единый сельскохозяйственный налог	194,3	286,9	147,7
- Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	4 857,5	1 511,5	31,1
Госпошлина	4 118,8	3 600,8	87,4
Отмененные налоги			
Неналоговые доходы	21 921,1	13 099,6	59,8

В бюджет муниципального образования «Барышский район» за 2023 год поступило налоговых и неналоговых доходов 117 128,2 тыс. руб. В сравнении с соответствующим периодом прошлого года поступления налоговых и неналоговых доходов снижены на 6,5 % или на 8 160,7 тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Барышский район» наибольший удельный вес занимают:

-налог на доходы физических лиц 43,2%;

-акцизы по подакцизным товарам 12%;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения 29%.

Рост поступлений доходов в 2023 году обусловлен увеличением поступлений налога на доходы физических лиц на 7 470,8 тыс. руб., акцизов на нефтепродукты на 564,7 тыс. руб.;

Одним из направлений работы налога, по росту доходного потенциала района является реализация мер по повышению эффективности налогового администрирования.

Принимаются меры по легализации «теневой» заработной платы, увеличению собираемости налога на доходы физических лиц и сокращению задолженности по платежам в бюджет.

Как и в предыдущие годы проводилась работа межведомственной комиссии по укреплению дисциплины оплаты труда. За 2023 год проведено 23 заседания заслушано 142 работодателя, в результате проведённых мероприятий подписано 80 Локальных соглашений, в 3 Коллективных договора внесены изменения по индексации заработной платы.

Кроме того, муниципальным образованием «Барышский район» проводятся заседания комиссии по увеличению поступлений налоговых и неналоговых платежей. Так в 2023 году проведено 23 заседания межведомственных комиссий, результатом работы которой стало погашение задолженности по налоговым и неналоговым платежам на сумму 15 987,8 тыс. рублей, в том числе НДФЛ – 7 800,4 тыс. рублей.

Данная работа будет продолжена и в последующие годы.

Несмотря на устойчивое социально-экономическое развитие в последние годы существует ряд проблем. Основными проблемами налоговой политики на территории муниципального образования «Барышский район» являются:

- 1) Выпадающие доходы вследствие предоставления налоговых льгот по местным налогам на федеральном уровне;
- 2) Теневой бизнес, неформальная занятость, недостаточный уровень оплаты труда;
- 3) Значительный объём налоговой задолженности (недоимки).

Зачастую решение по указанным проблемам, может быть осуществлено на федеральном уровне.

Бюджет муниципального образования «Барышский район» несёт значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Ульяновской области проводится работа по легализации доходов физических лиц и выявлению применения работодателями «серых схем» выплаты заработной платы.

Установлены и контролируются показатели по снижению неформальной занятости в экономике района.

Индивидуальная работа с налоговыми агентами по укреплению дисциплины оплаты труда ведётся через комиссию, созданную в администрации муниципального образования «Барышский район» в рамках полномочий.

Негативным фактором является значительный объем задолженности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц и отсутствие действенных законодательных инструментов, направленных на стимулирование должников к погашению недоимки в бюджет.

Приоритеты налоговой политики муниципального образования направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

Для реализации данного направления необходимо:

- осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

- проводить работу по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам.

Основными направлениями бюджетной политики в области доходов бюджета муниципального образования «Барышский район» являются:

1. Организация работы по увеличению поступлений доходов бюджета путем изыскания дополнительных резервов доходного потенциала, улучшения администрирования доходов и снижения доли теневого сектора экономики; продолжения работы по проведению претензионной работы с должниками перед бюджетом. Проведение работы по увеличению налогооблагаемой базы по налогу на имущество физических лиц за счет расширения перечня объектов недвижимости поставленных на кадастровый учет.

2. Совершенствование управления муниципальным имуществом путем:

- проведения обследований (инвентаризации) объектов капитального строительства, земельных участков, расположенных на территории МО, в целях выявления неучтенных объектов капитального строительства, фактических землепользователей, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов, с целью привлечения их к оформлению правоустанавливающих документов;

- направление в Управление Росреестра по Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области, Прокуратуру Ульяновской области сведений о гражданах, фактически использующих земельные участки, по которым не оформлено право собственности или право аренды, для привлечения их к административной ответственности;

- проведение работы с арендаторами земельных участков по обсуждению участников по побуждению их к выкупу арендуемых более 3-х лет, находящихся на землях государственная собственность на которые не разграничена;

- вовлечение в гражданский оборот не востребованных земельных долей;

В рамках совершенствования налогового администрирования с 1 января 2023 года действует институт Единого налогового счета для всех категорий налогоплательщиков (юридических и физических лиц) для уплаты налогов, сборов, страховых взносов посредством перечисления в бюджетную систему Единого налогового платежа.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Барышский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика муниципального образования «Барышский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов нацелена на сохранение и развитие налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета муниципального образования «Барышский район», а также обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Основная цель налоговой политики - стимулирование экономического роста и расширение собственной налоговой базы будет достигаться путем реализации следующих задач:

- оптимизация состава налоговых льгот с учетом оценки их бюджетной, экономической и социальной эффективности;
- обеспечение предсказуемости управленческих решений в налоговой сфере, стабильности законодательства о налогах;
- продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости;
- продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости местных налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;
- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам, путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

Налоговая политика на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов в области доходов направлена, с одной стороны, на сохранение и развитие доходных источников бюджета в условиях складывающейся экономической ситуации с учетом реальной оценки доходного потенциала, с другой стороны, на поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, а также увеличение налогового потенциала бюджета поселения, и предусматривает:

- осуществление мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории муниципального образования;
- совершенствование взаимодействия с администраторами доходов бюджета с целью обеспечения качественного прогнозирования и выполнения плановых назначений и повышение их ответственности за формирование администрируемых прогнозных показателей поступлений доходов в бюджет;
- ведение реестра источников доходов в целях повышения качества планирования и администрирования доходов;
- осуществление межведомственного взаимодействия с главными администраторами доходов бюджета, реализация запланированных мероприятий

по мобилизации дополнительных доходов в бюджет;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;

- осуществление систематической работы по инвентаризации и оптимизации имущества муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

- проведение мониторинга расчетов с бюджетом предприятий и организаций поселения в целях реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам.

Мероприятия по обеспечению наполняемости бюджета будут направлены на улучшение качества и повышение эффективности администрирования доходных поступлений, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет поселения, а также реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

В целях повышения поступлений в бюджет муниципального образования «Барышский район» налоговых и неналоговых доходов будет продолжена работа комиссии по мобилизации дополнительных доходов в бюджет муниципального образования «Барышский район», направленная на максимальную ликвидацию задолженности физических и юридических лиц по платежам в бюджет района.

Главной задачей при реализации налоговой политики остается повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки поступлений в бюджет. Продолжается вестись работа по взаимодействию с налогоплательщиками, направленная на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации, а также разработка и реализация плана мероприятий по росту доходов в бюджет района.

В 2025-2027 годы необходимо акцентировать особое внимание на проведение информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

Также будет продолжено обеспечение мер, направленных на погашение недоимки бюджетными учреждениями и организациями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования «Барышский район».

Основные направления бюджетной политики.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2025-2027 годы

Расчёты доходной части консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2025-2027 годы произведены исходя из действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ульяновской области. При планировании учтены изменения законодательства, вступающие в силу с начала очередного финансового года.

Исходной базой для разработки проекта бюджета являются показатели бюджета на текущий год с учётом ожидаемого исполнения; предложения главных администраторов доходов, кураторов доходов; оценка ожидаемого поступления налогов и других обязательных платежей в текущем году основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Барышский район».

Доходная часть бюджета муниципального образования «Барышский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в виде налоговых и неналоговых доходов сформирована в сумме 144 368,1 тыс. рублей на 2025 год, в сумме 151 721,8 тыс. рублей на 2026 год и в сумме 160 251,7 тыс. рублей на 2027 год.

Основные направления бюджетной политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Барышский район» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы с учётом сложившейся геополитической ситуации, её влияния на экономику Российской Федерации в целом и, в том числе, на экономику субъектов Российской Федерации, а также с учётом принятых на федеральном уровне решений, обеспечивающих устойчивость экономики к внешним вызовам.

Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Барышский район» остаётся приоритетной задачей бюджетной политики на 2025-2027 годы, реализация которой будет способствовать достижению национальных целей развития Российской Федерации, определённых Президентом Российской Федерации и направленных на социальную поддержку граждан, повышение благосостояния граждан, опережающее развитие транспортной инфраструктуры, коммунальной инфраструктуры и социальной инфраструктуры.

Сбалансированность бюджета муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области следует обеспечить посредством реализации мероприятий по следующим основным направлениям бюджетной политики.

**Повышение операционной эффективности деятельности
по планированию и исполнению бюджета муниципального образования
«Барышский район»**

Для повышения операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению бюджета муниципального образования «Барышский район» в 2025-2027 годах необходимо обеспечить выполнение следующих мероприятий:

1) Реализация на основе принципов проектного управления муниципальных программ муниципального образования «Барышский район», включающих региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Применение программного метода бюджетного планирования направлено на обеспечение социально-экономического развития муниципального образования «Барышский район», повышения эффективности бюджетной системы района, обеспечивающей расходование бюджетных средств в увязке с конкретным результатом.

Необходимо обеспечить принятие мер по повышению качества планирования программных показателей и мероприятий с учётом текущей социально-экономической ситуации, своевременному выполнению показателей муниципальных программ муниципального образования «Барышский район» и достижению результатов региональных проектов, максимальному привлечению средств федерального бюджета в рамках национальных проектов.

В целях приоритизации и повышения результативности бюджетных расходов с 2025 года муниципальное образование «Барышский район» переходит на новую систему управления муниципальными программами с применением походов, реализованных на федеральном и региональном уровнях.

2) Повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств путём осуществления следующих мероприятий:

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств;

- недопущение принятия расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесённых Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

- недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- обеспечение при планировании и исполнении бюджета муниципального образования «Барышский район» в первоочередном порядке расходов на выплату заработной платы с начислениями, на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, на меры социальной поддержки граждан;

- предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, безусловное исполнение публичных нормативных обязательств и иных социальных обязательств, включая обеспечение оплаты труда работников бюджетной сферы с учётом роста минимального размера оплаты труда;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Ульяновской области;

- осуществление исполнительными органами местного самоуправления

ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении подведомственных учреждений;

- реализация мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения получателями субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального и областного бюджетов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- оперативное освоение средств федерального и областного бюджетов, в первую очередь средств, поступивших в рамках реализации национальных проектов;

- исполнение обязательств по заключенному соглашению с Министерством финансов Ульяновской области по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) путём проведения мероприятий, направленных на повышение эффективности использования главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Барышский район»; - проведение работы с дебиторской и кредиторской задолженностью, направленной на последовательное и устойчивое снижение её объёмов;

- недопущение просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджета муниципального образования «Барышский район»;

- совершенствование информационных технологий, используемых при планировании и исполнении бюджета муниципального образования «Барышский район».

3) Обеспечение высокого уровня открытости бюджетных данных и бюджетного процесса, вовлечение граждан в управление общественными финансами.

В 2025-2027 годах будет продолжена работа по обеспечению прозрачности и открытости бюджетного процесса. Приоритетом в развитии механизмов обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса на предстоящие годы станет дальнейшее обеспечение доступности, наглядности информации о бюджете путем:

- своевременного размещения актуальной и доступной для понимания населением Барышского района информации о бюджетном процессе на официальном сайте Администрации муниципального образования «Барышский район» в разделе «Открытый бюджет» по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета;

- своевременного размещения информации о деятельности подведомственных учреждений на сайте www.bus.gov.ru.

В рамках развития инициативного бюджетирования на территории Барышского района будет продолжена работа по использованию и совершенствованию механизмов поддержки инициатив граждан и механизмов, способствующих более активному участию населения в бюджетном процессе на территории Барышского района.

4) Содействие формированию у граждан разумного финансового поведения, обоснованных решений и ответственного отношения к личным финансам.

Осуществление мероприятий, направленных на финансовое просвещение населения Барышского района и на противодействие «теневому» сектору экономики, популяризацию уплаты налогов, вовлечение в налоговый оборот субъектов налогообложения и формирование положительного имиджа налогоплательщика, что, в конечном итоге, ведет к увеличению наполняемости консолидированного бюджета муниципального образования «Барышский район».

Политика в области межбюджетных отношений

Система межбюджетных отношений в 2025-2027 годах должна обеспечивать справедливые и равные возможности для реализации основных социально-экономических программ, которые реализуются в муниципальных образованиях Барышского района, одновременно – стимулировать экономическое развитие муниципальных образований. Органы местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального образования «Барышский район» должны стремиться к сбалансированности, к самодостаточности своих бюджетов, учиться зарабатывать необходимые средства, проводить ответственную и рациональную финансовую политику. На стимулирование такой работы будут ориентированы все механизмы межбюджетных отношений.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений планируется:

-закрепление нормативов отчислений от налоговых доходов на долговременной основе;

-минимизация в среднесрочной перспективе иных межбюджетных трансфертов в связи с невозможностью в полной мере оценивать эффективность их предоставления.

При формировании межбюджетных отношений в 2025-2027 годах будут учитываться изменения федерального законодательства, законодательства Ульяновской области, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.