

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «БАРЬШСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

433750, г. Барыш, ул. Пионерская -6      телефакс -21-6-02

---

**СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
(СФК № 6) «Проведение экспертизы проекта решений о бюджете на  
очередной финансовый год и плановый период**

(утвержден Приказом Председателя Контрольно-счетной палаты  
МО «Барышский район» Ульяновской области  
от 28 января 2022 года №03, с изменениями, утвержденными Приказом  
Председателя Контрольно-счетной палаты  
МО «Барышский район» Ульяновской области  
от 15 июля 2022 года №16)

Действует с 01.01.2022г.

2022год

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы.....	3
3. Информационная основа экспертизы проекта решений о бюджете.....	4
4. Подготовка и проведение экспертизы проекта решений о бюджете.....	5
4.1. Экспертиза структуры и основных характеристик проекта решений о бюджете.....	5
4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей.....	6
4.3. Экспертиза доходной части проекта решений о бюджете.....	6
4.4. Экспертиза расходной части проекта решений о бюджете.....	7
4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга .....	8
5. Подготовка проекта Заключения на проект решений о бюджете.....	9
6. Рассмотрение проекта Заключения на проект решений о бюджете.....	10

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК №6 «Проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Решения Совета депутатов МО «Барышский район» от 20.10.2021 № 57/212 с изменениями от 15.12.2021г. №60/219 «Об образовании Контрольно-счетной палаты МО «Барышский район» Ульяновской области», нормативно-правовых актов муниципального образования в сфере организации бюджетного процесса, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, протокол от 17.10.2014 №47К (993)), Регламента Контрольно-счетной палаты МО «Барышский район» Ульяновской области.

1.2. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проектов решений о бюджете МО «Барышский район» и бюджетов городских и сельских поселений на очередной финансовый год и плановый период (далее — проект решений о бюджете).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП муниципального образования при организации и проведении экспертизы проектов решений и подготовки Заключения Контрольно-счетной палаты МО «Барышский район» на проект решений о бюджете .

1.4. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта решений о бюджете;
- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решений о бюджете;
- определение структуры Заключения на проект решений о бюджете и основных требований к его содержанию.

## **2. Цель, задачи, объект и предмет проведения экспертизы**

2.1. Экспертиза проекта решений о бюджете - совокупность процедур анализа, проверки и оценки параметров проекта решений о бюджете на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Барышского района.

2.2. Целями проведения экспертизы проекта решений о бюджете являются определение соответствия проекта решений о бюджете требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей проекта решений о бюджете.

2.3. Задачами экспертизы проекта решений о бюджете являются:

- оценка макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта решений о бюджете;
- оценка полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта решений о бюджете;
- оценка соблюдения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- анализ прогнозируемых в проекте решений о бюджете показателей доходов и планируемых расходов;
- оценка бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;
- анализ межбюджетных трансфертов;
- анализ прогнозируемого объема и структуры муниципального долга ;
- анализ источников финансирования дефицита.

2.4. Предметом экспертизы являются проект решений о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов МО «Барышский район» Ульяновской области, городские и сельские Советы депутатов Барышского района в соответствии с Решениями Советов депутатов «Об особенностях бюджетного процесса».

2.5. Объектами экспертизы проекта решений о бюджете являются Управление финансов МО «Барышский район», составляющий проект решений о бюджете, и иные участники бюджетного процесса.

### **3. Информационная основа экспертизы проекта решений о бюджете**

Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Бюджетный Кодекс РФ;
- Решения Совета депутатов «Об особенностях бюджетного процесса в Барышском районе»;
- проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- законы Ульяновской области и иные нормативно-правовые акты Ульяновской области, в том числе об утверждении государственных программ Ульяновской области;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;
- прогноз социально-экономического развития Барышского района и поселений Барышского района на очередной финансовый год и плановый период;
- Указания Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решений о бюджете;
- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам Контрольно-счетной палаты МО «Барышский район»;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой МО «Барышский район»;
- иные документы и материалы (по необходимости).

#### **4.Подготовка и проведение экспертизы проекта решений о бюджете**

Подготовка к проведению экспертизы включает:

- изучение законов Ульяновской области о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;
- изучение основных направлений налоговой политики Российской Федерации (при наличии);
- изучение основных направлений бюджетной политики Российской Федерации (при наличии);
- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации и Ульяновской области, устанавливающих расходные обязательства Ульяновской области на очередной финансовый год и плановый период, в том числе в части государственных программ, межбюджетных трансфертов;
- подготовку проектов запросов в Управление финансов МО «Барышский район» и (или) иным главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств (при необходимости).

##### **4.1.Экспертиза структуры и основных характеристик проекта решений о бюджете**

Экспертиза структуры и основных характеристик проекта решений о бюджете включает проверку:

- соблюдения сроков представления проектов решения о бюджете в Совет депутатов, определенных статьей 185 БК РФ, Решениями Советов депутатов «Об особенностях бюджетного процесса »;
- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом решений о бюджете, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, Решениями Советов депутатов «Об особенностях бюджетного процесса »;
- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ требований к составу показателей проектов решения о бюджете;
- соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, принципа сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов, установленных статьями 32, 33, 35 БК РФ;

соответствия положений текстовой части проектов решений о бюджете действующему законодательству.

#### **4.2. Экспертиза параметров прогноза макроэкономических показателей**

Экспертиза прогноза социально-экономического развития Барышского района на очередной финансовый год и плановый период (далее - прогноз) должна предусматривать:

анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставление фактических показателей прогноза за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода;

анализ причин отклонений показателей прогноза;

сравнительный анализ темпов роста показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации;

анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования;

анализ тенденций развития экономики и социальной сферы на предмет их учета в прогнозе.

#### **4.3. Экспертиза доходной части проекта решений о бюджете**

4.3.1. Экспертиза доходной части проекта решений о бюджете должна предусматривать:

проверку соответствия установленным нормативам зачисления доходов в бюджет налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в соответствии с положениями статьей 56 - 57 БК РФ ;

оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

анализ объема, динамики, структуры доходов местного бюджета и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

проверку соответствия отраженных в проекте решений о бюджете показателей объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах;

сравнительный анализ показателей доходной части проекта местного бюджета с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением местного бюджета за текущий год.

4.3.2. При экспертизе доходной части проекта решений о бюджете возможно применение результатов внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой МО «Барышский район».

#### **4.4. Экспертиза расходной части проекта решений о бюджете**

4.4.1. Экспертиза расходной части проекта решений о бюджете должна предусматривать:

- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии со статьей 65 БК РФ;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств местного бюджета, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ (статья 184.1) о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81-81.1 БК РФ;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:

- а) проверку полноты отражения в текстовой части проекта решений о бюджете объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- б) проверку реалистичности расчетов объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (правильность применения при расчете размеров выплат физическим лицам и порядок их

индексации в соответствии с нормами законодательства и нормативных правовых актов, устанавливающими указанные выплаты);

в) проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье проекта решений о бюджете бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к проекту решений о бюджете;

г) проверку присвоения каждому публичному нормативному обязательству уникального кода целевой статьи и (или) вида расходов бюджета (п. 4 статьи 21 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Барышского района  
- проверку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга положениям статьи 111 БК РФ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:

а) определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;

б) анализ показателей финансирования на реализацию муниципальных программ, утвержденных паспортами муниципальных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными проектом решений о бюджете;

в) анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета.

г) анализ межбюджетных трансфертов, включающий:

д) анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;

е) проверку правильности расчетов объемов средств, предусмотренных в проекте решений о бюджете для предоставления местным бюджетам и бюджетам государственных внебюджетных фондов (соблюдение утвержденных в установленном порядке методик расчета межбюджетных трансфертов; достоверность исходных показателей, использованных при расчете межбюджетных трансфертов; соответствие объемов межбюджетных трансфертов, осуществляемых за счет безвозмездных поступлений, аналогичным показателям, предусмотренным в доходной части проекта решений о бюджете);

ж) проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов, планируемых в проекте решений о бюджете к предоставлению из местного бюджета формам, установленным статьями 135 БК РФ.

4.4.2. При экспертизе расходной части проекта решений о бюджете возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой МО «Барышский район».

#### **4.5. Анализ источников финансирования дефицита бюджета,**



## **состояния муниципального долга**

4.5.1. В случае составления проекта решений о бюджете с дефицитом проверяются:

- соблюдение ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
- соблюдение положений статьи 95 БК РФ при определении в проекте решений о бюджете состава источников финансирования дефицита бюджета ;
- обоснованность привлечения средств из источников финансирования дефицита проекта местного бюджета ;
- наименования и коды источников финансирования дефицита проекта местного бюджета на предмет их соответствия с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита проекта местного бюджета, в разрезе каждого источника.

4.5.2. В случае составления проекта местного бюджета с профицитом следует проверить возможность привлечения средств из источников финансирования дефицита местного бюджета для направления их на погашение муниципального долга .

4.5.3. Экспертиза состояния муниципального долга должна предусматривать:

проверку соответствия предельного объема муниципального долга положениям статьи 107 БК РФ;

оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

проверку соответствия долговых обязательств, предусмотренных проектом решений о бюджете, положениям статьи 100 БК РФ;

проверку соответствия предельного объема заимствований положениям статьи 106 БК РФ;

проверку полноты отражения в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ.

## **5. Подготовка проекта Заключения на проект решений о бюджете**

5.1. По результатам экспертизы проекта решений о бюджете формируются проекты Заключений на проект решений о бюджете в срок, установленный Председателем Контрольно-счетной палаты.

5.2. В проектах Заключений на проект решений о бюджете подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы.

5.3. Структура Заключения на проект решений о бюджете состоит из следующих разделов:

- Общие положения;

-Основные параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для формирования проекта бюджета;

-Доходы местного бюджета ;

-Расходы местного бюджета ;

-Межбюджетные трансферты;

-Сбалансированность местного бюджета;

-Муниципальные программы

-Муниципальный долг ;

-Выводы и предложения.

Структура Заключений на проект решений о бюджете может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы проекта решений о бюджете, новых направлений анализа, проверки и оценки.

Проекты Заключений не должны содержать политических оценок решений, принятых органами исполнительной власти .

## **6.Рассмотрение проекта Заключения на проект решений о бюджете**

Подготовленный проект Заключения направляется председателем Контрольно-счетной палаты МО «Барышский район для рассмотрения и принятия решения в Совет депутатов МО «Барышский район» и в Советы депутатов городских и сельских поселений.