

VII Инвестиционное Послание (2019 г.)
Уважаемые дамы и господа,
партнеры и будущие партнеры!
Уважаемые коллеги!

В соответствии с Законом Ульяновской области «О развитии инвестиционной деятельности на территории области» я обращаюсь с Инвестиционным Посланием к присутствующим в зале, а в вашем лице ко всем нашим зарубежным и российским бизнес-партнёрам, банковскому и предпринимательскому сообществу, органам власти различного уровня, жителям области.

Я обращаюсь ко всем, кто вместе со мной имеет желание активно заниматься развитием Ульяновской области.

Мы одними из первых в стране ввели практику послания к инвесторам. И сегодня уже седьмое по счёту такое обращение.

Сам этот факт свидетельствует о том, что именно привлечение инвестиций, формирование благоприятного инвестиционного климата – самые главные, самые важные приоритеты, которых мы безусловно придерживаемся.

Если мы хотим быть успешны и в решении экономических задач, и в социальной политике, у нас нет другого выхода, кроме привлечения инвестиций. Инвестиции формируют будущее. Эту истину мы поняли почти 15 лет назад. И на основе такой философии выработали основополагающие ценности.

- Признание инвестиций главным инструментом развития;
- Поощрение конкуренции и незыблемость права частной собственности;
- Передовое законодательство, нацеленное на постоянное улучшение делового климата и защиту инвестиций;
- Неукоснительное соблюдение прав инвестора на свободный выбор партнеров;
- Снятие инфраструктурных ограничений, мешающих реализации проектов;
- Приверженность лучшим практикам во всех сферах и открытость ко всему новому;
- Создание условий для обеспечения всех проектов современными кадрами;
- Сочетание созидания и ответственности;
- Взаимное доверие, которым мы дорожим.

Для нас эти ценности носят универсальный характер. А это значит, что ими мы руководствуемся в любых ситуациях. Именно с опорой на эти ценности мы определились с целями и задачами развития, сформировали необходимый инструментарий для их достижения.

При этом, придерживаясь базовых ценностей, мы постоянно развиваем региональную инвестиционную политику в соответствии вызовами времени и приоритетами, которые для себя определили.

Такой подход позволяет нам успешно решать основные проблемы, которые возникают перед бизнесом, обеспечивает динамику в привлечении инвестиций.

Общая сумма средств, вложенных в экономику региона с 2004 года, превысила 910 млрд. рублей. Средний показатель по доле инвестиций в ВРП за эти годы находится на уровне 25-28 процентов (при среднероссийском чуть выше 17%). В региональной экономике создано более 60 тысяч высокопроизводительных рабочих мест. В общий областной реестр инвестиционных проектов, который ведется с 2009 года, включено порядка 140 проектов, из которых 70 на сегодня находятся в активной стадии реализации. А это более 90 миллиардов только частных инвестиций и 8 тысяч новых рабочих мест. Очень достойный результат! Наша задача – держать достигнутую высокую планку.

Уважаемые партнёры! Коллеги!

В 2018 году в мировой экономике проявились тенденции, которые не могут нас не беспокоить. Глобальный экономический рост стал менее сбалансированным. В развитых странах его сдерживает старение населения и медленный рост производительности труда, а также высокий уровень неравенства. Экономический рост в развивающихся странах замедляется из-за переориентации внутреннего спроса с инвестиций на потребление, а также из-за ужесточения регулирования в финансовой сфере и области защиты окружающей среды. Еще один негативный фактор - обострение торговых противоречий между крупнейшими мировыми экономиками. В результате в 2018 году основные торговые партнёры РФ и Ульяновской области – страны еврозоны и Китай – столкнулись с замедлением экономического роста.

Россия, её регионы, в том числе Ульяновская область – часть мировой экономики. *«Мы активно участвуем в интеграционных проектах, ...глубоко вовлечены в международные торговые, финансовые, производственные связи» (В.В.Путин)*. Поэтому нас тревожат проблемы, с которыми сталкиваются наши партнеры.

В Российской Федерации среди неблагоприятных факторов для экономики по-прежнему остаются риски, связанные с расширением

антироссийских санкций и высоким уровнем геополитической напряженности, состоянием рынка труда (и это не только нисходящий демографический тренд и старение населения, но и качество рабочей силы). Отрицательно на темпах роста сказываются технологическое отставание, трудности реализации инновационной повестки, отсутствие значительного прогресса в диверсификации экспорта и негибкость имеющихся институтов управления.

Что касается Ульяновской области, то, с одной стороны, мы можем позитивно оценивать ряд ключевых экономических итогов работы за прошлый год.

Например, мы сохраняем ежегодный рост ВРП и промпроизводства (так, индекс промышленного производства составил 101,8%). Каждый год увеличиваются объёмы жилищного строительства. Почти на 20% к 2017 году вырос внешнеторговый оборот области, в том числе почти на 15% экспорт. Консолидированный бюджет превысил сумму в 65 млрд. рублей, по темпам роста доходов мы в последние несколько лет мы стабильно в пятерке лучших субъектов ПФО.

В 2018 году у нас – 10-е место в Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности, составляемым АСИ. Отрадно, что, начиная с 2014 года, когда был составлен пилотный рейтинг, Ульяновская область ежегодно находится среди регионов-лидеров по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и внедрению лучших практик работы.

Выполняется задача по увеличению роли инновационной составляющей в привлекаемых инвестиционных проектах. В «Рейтинге инновационных регионов России» область находится на 9 месте.

Запущены процессы локализации в таких стратегически важных отраслях, как станкостроение и альтернативная энергетика.

Общее количество реализованных и привлеченных по итогам 2018 года новых инвестиционных проектов сохранилось на уровне 4-5 предыдущих лет.

Но если посмотреть с другой стороны, то по итогам 2018 года мы оказались среди 38 субъектов Российской Федерации, где общий объем инвестиций сократился. И при этом мы сохранили прежний уровень частных инвестиций. Снижение произошло лишь за счет бюджетной составляющей.

Мы должны учесть и скорректировать наши действия таким образом, чтобы снизить отрицательное воздействие негативных факторов. Показатели, на которые необходимо выходить в ближайшие 5-7 лет – это обеспечение роста ВРП не менее 5%, консолидированный бюджет не менее 100 млрд. рублей, объём привлеченных инвестиций в 150 млрд. рублей.

Да, это высокая планка, *«они сложны, эти задачи»*. *«Но снизить планку конкретных ориентиров, размывать их – нельзя»*. (В.В.Путин).

Всем критикам и сомневающимся хочу ответить словами американского дипломата, поэта и публициста Джеймса Рассела Лоуэлла, жившего в XIX: *«Неудача не преступление; преступно ставить перед собой цели ниже своих возможностей»*.

Коллеги, убежден, у нас есть все возможности для достижения обозначенных показателей! Для этого лишь надо эффективно действовать и не бояться перемен.

Еще один важный фактор, который мы должны учесть, формируя вектор инвестиционной политики на перспективу ближайших нескольких лет – это решение задач «майского» Указа Президента. По сути, Указ задает для нас отраслевые приоритеты инвестирования. Общая сумма средств в масштабах страны, которая направляется под достижение целей до 2024 года – 25,7 триллионов рублей.

Суммарный объем расходов из консолидированного бюджета Ульяновской области по национальным проектам, в которых участвует регион, только за 2019 год составит порядка 10 млрд. рублей. Общее финансирование до 2024 года будет в разы больше.

Средства пойдут почти по всем направлениям, обозначенным в национальных проектах: образование, здравоохранение, демография, экология, уровень и качество жизни, стимулирование экономического роста и так далее. Это деньги, которые позволят нам двигаться к достижению национальных целей, обозначенных Президентом страны. Но это и инструмент, который должен сработать как мультипликатор, развивая региональный бизнес.

Национальные проекты – это информация для бизнеса о том, где и что государство будет делать, куда оно вложит ресурсы и какие условия создаст для частной инициативы.

Я хочу напомнить вам слова Владимира Владимировича Путина: *«обращаю внимание, наши проекты именно национальные, что предполагает консолидацию усилий всех уровней и ветвей власти, представителей гражданского общества и, конечно же, бизнеса. <...> считаю важнейшим партнёром государства, общества в реализации планов развития частный бизнес. Повторю, речь идёт не о том, чтобы заставить его вкладывать капиталы в те или иные отрасли, задача – предложить инвесторам, частным компаниям действительно перспективные, выгодные проекты, чтобы они могли развиваться, создавать новые рабочие места»*.

Именно так я призываю действовать всех руководителей региональных проектов. И призываю бизнес прислушаться к этому сигналу.

Теперь о наших конкретных шагах, которые мы предпримем в течение года. Дополнительные решения и особое внимание мы уделим следующим направлениям работы.

Во-первых, повышению качества действующей системы управления развитием. Мы будем улучшать систему административного сопровождения инвестиционной деятельности, создавать дополнительные гарантии для успешной реализации инвестиционных проектов.

В прошлом году сделаны важные шаги по централизации управления инвестиционной деятельностью.

Сформирована 3-х уровневая управленческая вертикаль: стратегическая, отраслевая, муниципальная.

На каждом уровне приняты стратегии и планы инвестиционного развития. Это очень важный результат. Не имея представления о том, куда двигаться, мы рискуем потеряться в современном высоко конкурентном мире.

Поэтому одной из главных задач на 2019 год должна стать подготовка областной Инвестиционной стратегии. Прошу исходить из того, что в 2020 году документ должен быть принят.

Переформатирована работа «Губернаторского Совета по инвестициям». Сформированы рабочие группы с участием представителей бизнеса по направлениям деятельности, соответствующим главным стратегическим приоритетам инвестиционной политики. Создана Правительственная комиссия по сопровождению инвестиционных проектов.

Здесь мы сконцентрируем все важнейшие направления работы с инвесторами: финансовую, экспертную, ресурсную поддержку инвесторов.

До конца 2019 года будут сформированы профессиональные команды для работы с инвесторами в каждой отрасли.

Мы перенастроим работу по привлечению и сопровождению инвестиций в сельских муниципальных образованиях. Иметь устойчивую экономику невозможно, если в решении этой задачи не будут вовлечены муниципальные образования.

Особое внимание уделим цифровым технологиям. Это коснется и принятия решений, и новых сервисов, облегчающих процессы взаимодействия между государственными органами власти и бизнесом.

В частности, мы приступаем к внедрению единой информационно-программной среды, обеспечивающей координацию деятельности всех государственных институтов развития.

Действующий МФЦ для бизнеса постепенно будет обрастать цифровыми интерфейсами. Услуги в перспективе станут оказываться проактивно и объединяться в суперсервисы по деловым ситуациям. А цифровая платформа «Мой Бизнес» станет основным институтом коммуникации предпринимателя и органов власти.

Координировать работу всех отраслевых команд и муниципальных структур будет Администрация развития и реформ. В самое ближайшее время я подпишу Указ о ее создании. Именно на Администрацию развития и реформ возложим регулирование вопросов, относящихся к нашим полномочиям как самостоятельного субъекта и вопросов, находящихся на стыке с полномочиями федерального уровня.

Для нас важно сформировать Администрацию развития и реформ в качестве результативно действующего института. Именно поэтому в ее состав войдут Заместители Председателя Правительства области, руководители институтов развития, Центр Стратегических Инициатив, Центр управления реформами.

Разработаем также особый (упрощенный) порядок принятия инициированных Администрацией развития документов.

Второе приоритетное направление работы на 2019 год – формирование среды, стимулирующей деловую активность и рост инвестиций, снятие имеющихся для инвесторов административных ограничений и барьеров.

Самое актуальное здесь – региональная гильотина и реформа контрольно-надзорной деятельности. Напомню, как ситуацию в надзорной сфере охарактеризовал в Послании Владимир Владимирович Путин: *«Добросовестный бизнес не должен постоянно ходить под статьёй, постоянно чувствовать риск уголовного или даже административного наказания»*. Наша с вами задача создать для бизнеса комфортные условия ежедневной работы.

К ее решению мы приступили в числе первых субъектов страны, когда с 2015 года в пилотном режиме взяли за реформу КНД и внедрение риск-ориентированной модели. Утвердили перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, Порядки и регламенты организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий, находящихся в наших полномочиях как субъекта. Стали использовать при проверках такую форму санкций, как предупреждение, закрепив его региональным КоАП и дав возможность бизнесу исправлять нарушения, не наказывая его на начальном этапе штрафами.

Запустили Единый портал контрольно-надзорной деятельности. Он ориентирован на все виды регионального контроля, осуществляемых в области. Размещаем на официальных сайтах органов власти перечни нормативных правовых актов, регулирующих контрольно-надзорные мероприятия.

Прогресс имеется и по линии снижения количества проверок. По сравнению с 2017 годом, *плановые* проверки *снизились на 8%* (до 155 в 2018 г.), а *внеплановые* – *на 83%* (до 754 в 2018 г.).

Всё это увеличило прозрачность и понятность регионального контроля, снизило нагрузку на бизнес со стороны контрольно-надзорных органов. Но при этом не смогло вывести саму проблему из списка наиболее болезненных для предпринимателей (она по-прежнему в ТОП-5 главных проблем). Возросла в 2,8 раза (с 1,4 млн. руб. в 2017 году до 4 млн. руб. в 2018 году) сумма наложенных штрафов по итогам проведения плановых и внеплановых проверок. А сами проверки стали заменяться административными расследованиями.

Одна из главных причин такой ситуации в том, что регион в своих возможностях ограничен существующим на федеральном уровне правовым полем, замкнут на федеральный центр при принятии принципиальных решений.

С учётом этого, механизм «регуляторной гильотины», который намерено использовать Правительство Российской Федерации, однозначно правильное решение. По разным оценкам на сегодня от одного до двух миллионов юридически действующих обязательных требований к бизнесу. Есть такие нормы, которым по 50-80 лет. «Гильотина» даст возможность в короткие сроки пересмотреть их, жёстко *«отсечь все избыточные и устаревшие требования»* и *«фактически заново ... создать новый свод правил, по которым будут проводиться проверки»* (Д.А.Медведев). Инвентаризацию законодательства планируется завершить уже к 1 февраля 2020 г, сохранив только те документы, которые соответствуют современным требованиям.

На уровне области мы должны поступить аналогичным образом. В региональной правовой базе архаизмов не меньше, чем в федеральной.

Прошу экономический блок Правительства, первого заместителя Председателя Правительства области *Марину Евгеньевну Алексееву* совместно с представителями регионального делового сообщества запустить у нас на территории механизм «регуляторной гильотины». Провести ревизию контрольно-надзорных полномочий регионального и муниципального уровней (таких полномочий у нас в общей сложности более 30). Составить

список нормативных правовых актов и определить их судьбу (отменить, изменить, оставить - «регуляторная гильотина»).

Сформировать «дорожные карты» по каждому виду надзора, находящемуся у нас в полномочиях, по каждой определится с персональной ответственностью, прежде всего руководителей.

Причем сделать это с учётом требований федерального проекта «Трансформация делового климата». Он также нацелен на снятие существующих нормативных ограничений при ведении бизнеса. Отработать таким образом, чтобы *«ни у кого не было возможности затягивать с решением важнейших для формирования благоприятной инвестиционной среды вопросов»* (Д.А.Медведев).

У нас уже действует система сбора и обработки первичной информации, которую мы собираем через диалог с бизнесом в рамках различных экспертных площадок, например, «недель предпринимательских инициатив» или заседаний губернаторского совета по инвестициям.

Необходимо:

во-первых, его реформировать с позиций расширения участия бизнеса на всех этапах работы: от выявления существующих проблем ведения бизнеса и формирования путей их решения до оценки качества работы органов власти. При этом обязательно сохранить принцип «двух ключей», когда мероприятие считается исполненным только после подтверждения достигнутого эффекта не только должностными лицами, но и со стороны бизнеса.

во-вторых, сформировать механизм трансляции региональных инициатив на федеральный уровень в профильные экспертные группы (на сегодня их 15) на базе общественно-деловых объединений. Именно они и займутся законодательным оформлением и реализацией этих инициатив;

в-третьих, определиться в каких федеральных экспертных группах будет представлен наш регион, кто персонально от нас будет там работать? Где мы готовы быть пилотными площадками?

Прошу экономический блок правительства проинформировать меня в самое ближайшее время о том, как решены эти вопросы.

Хочу ещё раз обратиться к представителям бизнеса: именно от вас, коллеги, мы ждем предложений по рассмотрению обязательных требований и судьбе нормативных правовых актов.

Коллеги! Возвращаясь к вопросу реформирования контрольно-надзорной сферы в 2019 году, скажу, что наши действия укладываются в 5 шагов. Первый шаг - «регуляторная гильотина» - я уже назвал. Ещё 4 шага - это:

- классификация бизнесов и организаций бизнесов по категориям риска, так мы получим обоснованные приоритеты для работы контролирующих

органов и оградим от излишнего давления наименее опасные виды предпринимательской деятельности;

- формирование нормативной базы «партнёрского» контроля, внедрение принципа предупреждения во все правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность, если нарушение первично и не наносит вред жизни и здоровью граждан;

- разработка новых административных регламентов контрольно-надзорных мероприятий, строгие требования должны предъявляться не только к проверяемым, но также к проверяющим;

- цифровизация контрольно-надзорной деятельности. Мы приступили к созданию регионального ресурса, где будет аккумулироваться информация обо всех проверках, включая ресурс «Проверь себя сам», где будут собраны все чек-листы проверок. В этом случае предприниматели точно будут знать все параметры проверок.

Частично такой функционал уже реализован на Едином портале контрольно-надзорной деятельности. Такой сервис действует по двум видам контроля: региональный государственный экологический надзор и лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции.

Предлагаю также на этом ресурсе реализовать у нас в регионе предложение Президента РФ В.В.Путина, которое он высказал в недавнем Послании к Федеральному Собранию: совместно с деловыми объединениями, Агентством стратегических инициатив *«создать специальную цифровую платформу, с помощью которой предприниматели смогут не только сделать публичной информацию о давлении на бизнес, но, главное, добиться рассмотрения вопроса по существу»*.

Прошу подготовить предложения и еще по одному вопросу. Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев озвучил планы создания школы и кафедр контрольно-надзорной деятельности, контрольно-надзорного права и контрольно-надзорного процесса на базе ведущих вузов. У нас также есть хороший опыт работы с юридическими отделениями вузов, например, в области антикоррупции.

Обращаюсь с просьбой к вам, коллеги, а как мы на своём уровне можем задействовать потенциал юридического сообщества для работы по этой теме? Прошу также подключиться к обсуждению и Ульяновское региональное отделение Ассоциации юристов России. Выработать совместные предложения.

Развитие конкурентной среды.

Со стороны региональной власти Центром дерегулирования и устранения административных барьеров, ответственным за общую

координацию всей работы по дерегулированию экономики будет Комиссия по дерегулированию экономики Ульяновской области. Она уже сформирована и работает с ноября 2018 года. В зоне её полномочий не только регуляторная гильотина (поиск «точек торможения» в правовых нормах), но и вопросы стимулирования и развития конкурентной среды.

Среди основных препятствий, ограничивающих конкуренцию на самых разных рынках,- несправедливое тарифное регулирование услуг инфраструктурных монополий и теневой сектор в экономике. Эти два направления останутся главными для нас на 2019 год.

Постоянно растущие тарифы и действующие процедуры подключения к сетям угнетают и бизнес, и рядовых потребителей. Эти расходы являются значительной статьёй состава затрат на ведение бизнеса.

В 2018 году мы провели большой аудит соблюдения порядка ценообразования и правил регулирования при установлении тарифов. Вывод, который сделали, - совокупный резерв снижения тарифной нагрузки на потребителей может достигать миллиардов рублей!

Но для этого необходимо реализовать ряд принципиально важных управленческих решений, в том числе, по снижению тарифов на 2019 год (в теплоснабжении, водоснабжении, водоотведении, электроэнергетики), чем собственно мы уже и начали заниматься.

Но ряд решений в этой сфере может быть принят только на федеральном уровне. Поэтому мы готовы выступить в качестве пилотного региона, на территории которого могли бы быть опробованы подходы и принципы внедрения новой модели тарифного регулирования. Важно, что нас поддержали и бизнес объединения, и федеральные органы власти, в частности Совет Федерации.

Коллеги! Справедливая конкурентная среда невозможна без сокращения доли теневой экономики. Теневой сектор позволяет получать занятым в нем работникам дополнительные доходы. Его скрытность от налогообложения ставит в неравные условия бизнес законопослушный.

Мы приглашаем представителей бизнеса, предпринимателей к активному обсуждению проблем неформального сектора экономики в рамках недель предпринимательских инициатив, на площадках бизнес-объединений. Прошу коллег из экономического блока учесть это при подготовке мероприятий.

Кроме того, считаю, что мы давно нуждаемся в том, чтобы наши предпринимательские и бизнес организации играли всю более существенную роль в решении важнейших экономических и социальных вопросов на уровне страны. Мы сегодня делаем колоссальное количество ошибок в бизнес-

процессах, которые приводят не только к ненужному усилению контроля и надзора, но и наносят экономический вред самому предпринимателю. Мы знаем, как эта проблема решается в мире. Делается это за счет консолидации всех предпринимателей страны вокруг самых разных бизнес объединений.

Считаю, что мы также созрели для принятия такого шага. Идея, которую мы намерены продвигать на федеральном уровне, - подготовка законодательной инициативы об обязательности членства в каком-либо из объединений. Речь не идет о тотальной коллективизации, безусловно, первенствовать должен принцип мотивации. Но при взрослении бизнеса должно быть предусмотрено вступление в члены того или иного профессионального объединения, например, на принципах СРО (саморегулируемой организации).

Убеждён, при грамотном подходе без излишнего чиновничьего рвения и спешки от нее выиграют все: и бизнес, и общество.

Выгоды для бизнеса – это пакет стимулирующих мер для тех, кто готов стать членом бизнес организаций. Это дополнительная защита, как от криминала, так и от произвола государства. Это дополнительные возможности для выражения интересов бизнеса на уровне региональной и федеральной власти. Это централизованная коллективная помощь в решении проблем кадрового дефицита, помощь с заказами, с реализацией продукции, с налаживанием межотраслевых связей, помощь с кредитованием. И так далее.

Приглашаю представителей бизнеса войти в состав рабочей группы, которая сейчас формируется на уровне Правительства области для подготовки соответствующих законодательных инициатив.

Третье направление работы – совершенствование действующих инструментов стимулирования инвестиций.

Это относится и к инвестиционному законодательству, и к инфраструктуре (производственным площадкам и территориям, объектам для проведения научно-исследовательской работы), и к иным имеющимся финансовым и нефинансовым инструментам поддержки (например, подготовке квалифицированных кадров).

Региональная система мер государственной поддержки инвестиционных проектов является одной из наиболее привлекательных среди субъектов страны как по срокам, так и по объёмам поддержки. Только особый налоговый режим позволяет инвестору сэкономить или возмещать до 40% вложенных в проект средств. Льготный режим затрагивает практически все региональные налоги, за исключением налога на доходы физических лиц. Сюда входят льготы по налогу на имущество, прибыль и транспортному налогу, льготы в рамках федерального регулирования (законодательство об

ОЭЗ, ТОСЭР), механизм специальных инвестиционных контрактов. Наш уровень комплексной налоговой нагрузки в перерасчете на количество хозяйствующих субъектов остаётся одним из самых благоприятных по ПФО и стране в целом.

Хочу еще раз обратиться ко всем нашим инвесторам:

Уважаемые партнёры! Все действующие льготные режимы мы намерены максимально сохранять и в дальнейшем, исходя из принципа неухудшения условий для бизнеса. Этот принцип закреплён у нас в основах бюджетной политики с 2016 года.

В тех случаях, когда ухудшение будет связано с изменениями федерального законодательства, мы компенсируем их за счет дополнительной региональной составляющей.

Собственно, мы так уже и поступили. В связи с изменениями в Налоговом кодексе с 2019 года у субъектов РФ больше нет права самостоятельно предоставлять льготы по налогу на прибыль. Поэтому мы региональным законом вводим у себя такие инструменты налоговой поддержки, как инвестиционный вычет по налогу на прибыль для инвесторов и статус регионального инвестиционного проекта. Таким образом, инвесторам гарантируется возмещение убытков, которые могут возникнуть из-за изъятия изначально предоставленных налоговых льгот и других мер господдержки.

Претендовать на новую меру поддержки смогут как региональные, так и муниципальные проекты, имеющие статус особо значимого инвестиционного проекта или приоритетного.

Фактически мы делаем ещё один существенный шаг в нашей инвестиционной политике: переходим от государственной поддержки инвесторов к системе защиты и поощрения прямых капиталовложений инвесторов в экономику области. И ещё раз акцентирую здесь главенствующую роль так называемого «внутреннего» инвестора.

Что касается наших действий на 2019 год:

Во-первых, мы готовы в короткий срок начать реализацию механизмов и инструментов государственной поддержки крупных инвесторов, которые содержатся в новом законопроекте о соглашениях по защите и поощрении прямых капиталовложений. Он сейчас разрабатывается Министерством финансов РФ и активно обсуждается на экспертных площадках. Положения, которые содержатся в этом законопроекте, способны совершить настоящую революцию в инвестиционном климате в России.

Во-вторых, более активно намерены использовать инструмент специального инвестиционного контракта (СПИК). Мы начали применять его

одними из первых в России. И сейчас на территории области уже три компании заключили СПИК с участием федеральных ведомств.

В развитие этого подхода разработаем инструмент регионального СПИКа с обязательным участием муниципалитетов.

Кроме того, начнем использовать такой инструмент, как СПИК 2.0. Законопроект о СПИК 2.0 входит в большую инвестиционную инициативу Правительства РФ под названием «Инвестиционный кодекс».

Предмет СПИК 2.0 – разработка и внедрение передовых технологий. Перечень таких технологий будет утверждаться Правительством России. Новый механизм даст возможность заключать специальный контракт сроком до 15 лет при инвестициях до 50 млрд рублей или сроком до 20 лет при объеме инвестиций свыше 50 млрд рублей. Нижняя граница инвестиций снимается, что дает возможность заключать СПИК 2.0 даже с малым и средним бизнесом.

СПИК 2.0 предусматривает и достаточно серьезные региональные налоговые льготы – обнуление ставки налога на прибыль (региональная часть), снижение налогов на землю, имущество и транспорт. Именно через механизм СПИК 2.0 мы будем концентрировать максимальные преференции для инвесторов. Заточим его под наиболее важные для нас сектора экономики и технологии.

Предлагаю потенциальным инвесторам, обладающим передовыми технологиями, разобраться в новом инструменте поддержки бизнеса и смелее использовать его.

В-третьих, рассмотрим возможность использования такого инструмента, как инвестиционный налоговый вычет в соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса РФ. Здесь мы также подойдем избирательно, свяжем его с важными для области отраслями и производствами, кластерной политикой.

В-четвертых, отдельное направление нашей работы посвящено расширению доступа бизнеса к финансовым ресурсам, в том числе к льготному кредитованию. Это касается и малого бизнеса, и действующих предприятий, нацеленных на модернизацию производственных мощностей.

В 2019 году мы профинансируем по программам льготного кредитования предпринимателей (под 4-6%) и обеспечим поручительства перед банками на сумму около 1 млрд.рублей. Это почти на 100 млн. руб. больше 2018 года.

Дополнительно к действующим мы запускаем специальные кредитные продукты для отдельных категорий, таких как начинающие предприниматели, предприниматели моногородов, женщины-предприниматели, лица категории

45+, бизнесы, связанные с развитием городской среды. Уже действуют программы кредитования социального и ремесленного бизнеса, туризма.

Продолжится поддержка и по линии Фонда развития промышленности (ФРП). В 2019 году капитализация фонда будет увеличена на 150 млн.рублей.

Увеличиться программа льготного лизинга на 50 млн.руб. Через лизинг поддержим приобретение высокотехнологичного оборудования в деревообрабатывающей, легкой и пищевой промышленности, отрасли производства металлоконструкций, а также закупку пассажирского транспорта, произведенного на территории Ульяновской области.

По льготной процентной ставке (на уровне 3-5% годовых) будут финансироваться проекты, связанные с экспортом.

Кроме этого, на платформе Корпорации развития предпринимательства сегодня сформировано единое финансовое окно для выхода на финансирование через федеральные Фонд Развития промышленности, РЭЦ, Корпорацию МСП, Фонд Моногородов. А в текущем году мы присоединимся к новому федеральному проекту «Инвестиционный Лифт» в соответствии с которым приоритетные бизнес проекты будут получать одновременную поддержку из этих четырёх институтов развития с участием региональных фондов

Еще одна проблема, которая останется в центре нашего внимания – это долги предпринимателям за поставленные товары и оказанные услуги. Страдает от нее, прежде всего, малый бизнес. А источником проблем чаще всего областные и муниципальные учреждения. Мы продолжим оказывать юридическую защиту такому бизнесу. А к руководителям муниципальных образований я еще раз хочу обратиться с настоятельным требованием о жестком соблюдении условий контрактов. Необходимо закрыть все долги по контрактам и договорам и дать возможность бизнесу нормально работать.

В-пятых, среди важнейших индикаторов благоприятного инвестиционного климата–комфортность среды проживания, своеобразный инвестиционный климат не для предприятий, а для людей: образование, здравоохранение, экология и благоустройство.

В рамках нового опроса АСИ показатели, характеризующие инвестиционный климат для людей, также будут замерены. АСИ проводит отдельный, пока «внерейтинговый» опрос. А это значит, что при определении приоритетов работы мягкие факторы инвестиционной привлекательности, к которым относится и условия жизни, должны быть для нас такими же существенными, как и показатели, непосредственно характеризующие деловой климат. В эту работу должны включиться не только наши крупные города – Ульяновск и Димитровград, но и другие населенные пункты.

Мы также должны научиться измерять и использовать показатель комфорта жизни при проведении внутриобластных рейтинговых исследований. В частности, прошу учитывать их при проведении обследования в муниципалитетах по проекту «Тайный инвестор» и Рейтинг гостеприимства или подумать над проведением отдельного опроса.

Важно, чтобы сам бизнес включался в работу по формированию комфортной среды не только через участие в опросах, но и через инвестиции в благоустройство той территории, на которой работает. Это возможно в разных формах и вариантах: от заявки на различные гранты и участие в конкурсных процедурах до инвестирования в реализацию собственных проектов.

Я обращаюсь к вам, уважаемые предприниматели! В благоустройстве населенных пунктов, улиц и парков важен вклад каждого. Малый бизнес также может сыграть существенную роль. Только все вместе мы сможем изменить среду и качество жизни.

Обращаюсь так же к главам администраций городских муниципальных образований, к городским представительным органам власти с предложением – создавать профессиональные команды по преобразению городской среды. Обучать их, чтобы именно они занимались вопросами архитектурно-планировочных решений и благоустройства городских пространств.

Инфраструктура. Помимо законодательства мы продолжим развитие инвестиционной инфраструктуры. Сейчас у нас создано порядка десятка индустриальных парков и зон опережающего развития. Совершенствуя их, будем исходить из двух принципов:

- сохранение универсального характера наших инвестиционных площадок с точки зрения возможности размещения на них предприятий, как крупных инвесторов, так и малого и среднего бизнеса;
- их постоянная донастройка с учётом конкретных инвестиционных проектов и приоритетных для развития региональной экономики секторов.

Общее видение перспектив развития инфраструктуры мы отразили в Плане инфраструктурного развития Ульяновской области на 2019-2021 годы. Это обобщающий документ, который включает в себя наиболее значимые мероприятия по созданию объектов транспортной, энергетической, экологической, телекоммуникационной, инвестиционной, туристической инфраструктуры, а также объектов газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, здравоохранения и социальной защиты, образования, культуры и досуга, физической культуры и спорта, благоустройства. Для бизнеса – это возможность понимать, где и какие будут создаваться условия и, исходя из этого, принимать решения о возможности инвестировать в новые проекты.

Что касается непосредственно наших планов по развитию инженерной и инвестиционной инфраструктуры на 2019 год. Выделю самые существенные.

1) Мы снимаем окончательно все проблемы, связанные с надежностью и безопасностью энергообеспечения двух главных зон развития - ОЭЗ «Ульяновск» и Индустриального парка «Заволжье».

Узким местом, ограничивающим потенциал резидентов по наращиванию производственных мощностей, была «ГРС-52 Крестово-Городище». Уже весной завершится ее реконструкция «Газпромом», производительность ГРС увеличится в 4 раза (с 30 тысяч до 125 тысяч кубических метров в час). Газовыми объемами будут обеспечены не только все наши амбициозные проекты – Технокампус и жилой комплекс «Сантор», а также Чердаклинский район и всё Левобережье.

Этим шагом мы еще раз заявляем, что Ульяновская область всегда ориентирована на развитие и укрепление сотрудничества с российскими и иностранными партнёрами, на реализацию на территории региона инвестиционных проектов.

2) Будем активно формировать новые зоны развития и экосреду для изменения качества экономического роста.

В Димитровграде – это новый частный индустриальный парк нового формата на площадях ДААЗа - «ДИП-Мастер». Это универсальный промышленный парк без отраслевой направленности для решения задач локализации продукции. Не менее 50% его площадей также будет отдано малому бизнесу. Планируемое количество резидентов не менее 50, новых рабочих мест до 700 человек. На реализацию этого проекта получен федеральный грант Министерства экономического развития РФ в размере 500 млн.руб.

С учетом реализации еще 3-х ключевых проектов в Димитровграде: ТОСЭР «Димитровград», еще одного индустриального парка на ДААЗе и запуска Федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии мы рассчитываем существенно улучшить ситуацию в моногороде.

Еще одна территория опережающего социально-экономического развития будет сформирована в Инзе. Все необходимые для этого документы (заявка) находятся в федеральных ведомствах.

3) По ряду инфраструктурных объектов мы продолжим вектор на углубление специализации с учётом кластерной специфики.

Это касается авиационного потенциала ПОЭЗ «Ульяновск». В частности, вокруг Центра кастомизации на территории ПОЭЗ в ближайшее время разместятся еще 5-7 предприятий по производству интерьера воздушных судов. Мы приглашаем сюда и будем рады видеть здесь и другие

компании, работающие на авиастроение.

Это касается станкостроения, фармацевтики, автокомпонентных составляющих и в целом автомобильной промышленности, деревообработки и производства мебели. Например, автомобилестроение и автокомпоненты представлены сегодня на различных площадках, как в Ульяновске, так и в Димитровграде, на которых собираются и легковые, и грузовые модели, и автобусы, и комплектующие под них.

Под мебельную специализацию формируется малый индустриальный парк «Восточный» для малого и среднего бизнеса.

4) Инфраструктура под развитие экспорта. Экспорт и развитие внутренней и внешней торговли для нас становятся главным инструментом формирования благоприятного инвестиционного климата! Экспорт в целом – это будущее нашего экономического развития, отражённое в соответствующем Национальном проекте.

Условия комфортного участия в международной торговле логистике товаров являются одним из важнейших факторов принятия инвестиционного решения. Мы должны полностью выстроить новую систему содействия проектам, развивающим торговлю в широком смысле этого слова.

Одним из важных шагов станет строительство на территории ОЭЗ «Ульяновск» специализированного речного сегмента. Территория будет иметь непосредственный выход к водным и железнодорожным путям, прямую связь с международным аэропортом «Ульяновск-Восточный».

Ядром проекта станет новый речной порт на реке Волге, который построим в левобережье на существующей причальной площадке близ Президентского моста, который приобретет статус дополнительной площадки ОЭЗ «Ульяновск». Подготовку площадки речной ОЭЗ мы планируем начать уже в этом году.

Логистический терминал на Волге поможет развивать экспорт сельскохозяйственного сырья, в том числе и в Иран, и в Северную Африку. В перспективе это и экспорт строительных материалов, и другой, востребованной на мировых рынках продукции.

На текущий момент создается особый транспортно-логистический коридор, благодаря которому можно будет экспортировать через порты Ульяновской области и Республики Крым строительные материалы и сельскохозяйственную продукцию на рынки стран ближнего востока. Поставка будет осуществляться водным и железнодорожным транспортом. А это значит, что мы создаем условия для развития экспортного потенциала не только Ульяновской области, но и для всех российских и зарубежных компаний, которые заинтересованы в расширении международной торговли.

Связь с этим проектом имеют и планы по строительству современного элеватора с возможностью отгрузки по железной дороге и реке.

В целом наша стратегия продвижения на внешние рынки предполагает создание трёх логистических хабов (бизнес – представительств) на территории Восточной Европы, Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии.

В Восточной Европе определено место – Прага (Чешская Республика), стратегический партнер, имеющий структуру сбыта и складские помещения. Благодаря хабу предприятия смогут реализовывать на территории Европейского Союза уже растаможенную, доставленную до покупателя продукцию, что в значительной мере увеличит ее конкурентоспособность.

Наша конечная стратегическая цель - организация коридора Тихий океан - Волга для дальнейшего включения в Каспийско-Черноморскую логистику не только товаров, производимых в регионах ПФО, но и странах Дальнего Востока.

Мы приглашаем партнеров к сотрудничеству, всех, кому интересны эти направления работы. Будем рады сотрудничеству и с бизнесом, логистический профиль в деятельности которого, является основным.

Сегодня объём внешней торговли Ульяновской области составляет 1,5 млрд. \$, из них прямой наш экспорт почти 800 млн. \$. Это на 15% больше, чем годом ранее, причем 94% из всего нашего экспорта это несырьевых и неэнергетические товары. В соответствии с задачами, поставленными перед нами, мы в течение ближайших 5 лет должны выйти на уровень в 2,5 млрд прямого экспорта! Поэтому научиться торговать - это наш залог успеха!

Правительству необходимо переработать наши программы стимулирования этого направления. Использовать современные инструменты продвижения нашей продукции. Широко внедрять электронную торговлю и специализированные торговые платформы как регионального, так и национального, и международного уровня. Мы должны сделать регион центром торговли, при этом, не забывая культурно-туристическую составляющую, обеспечивающую нам экспорт услуг и повышенное качество инфраструктуры прибывающих к нам не только грузов, но и туристов!

5) Отдельное внимание в ближнесрочной и среднесрочной перспективе мы уделим появлению и развитию инвестиционных площадок и инструментов привлечения инвестиций в муниципалитетах.

Мы понимаем, что не только регионы страны, но и муниципальные образования в рамках одного субъекта живут в разных материальных измерениях. Одна из причин такой ситуации – неумение, а иногда и нежелание работать с малым бизнесом, искать инвесторов, создавать условия для роста предпринимательской активности. Отсюда и унылые цифры,

которые я сейчас озвучу: в 14 сельских муниципальных районах объём инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчёте на 1 человека не достигает даже 10 тыс. рублей.

Ситуацию необходимо менять. В каждом крупном сельском муниципальном образовании должен быть как минимум один индустриальный парк типа «браунфилд» для размещения местного малого промышленного бизнеса или сельскохозяйственной переработки. Это новые возможности для бизнеса, это и потенциальные новые рабочие места для жителей.

Поэтому прошу до конца текущего года актуализировать спецификацию инвестиционных площадок в муниципалитетах. Доработать их инвестиционные паспорта, разместить обновленную информацию на областных сайтах и сайтах муниципальных образований.

В крупных районных центрах, таких как Новоспасское, Барыш, Инза, прошу рассмотреть возможность постройки в формате ГЧП новых производственных корпусов по аналогии с Индустриальным парком «Платформа», построенным в ОЭЗ «Ульяновск», но относительно меньшей площади. В реализации этих проектов, как и поиске резидентов для них, должна участвовать (наряду с командой муниципального образования) и Корпорация развития области.

Необходимо провести ревизию использования такого инструмента, как приоритетный муниципальный проект. Каждый муниципалитет должен иметь не только нормативные возможности его использования (иметь действующие нормативно-правовые акты), но и использовать его в практической работе. Прошу учитывать этот компонент и в рейтинге по оценке инвестиционной привлекательности муниципалитетов.

Отдельное направление работы – это привлечение инвестиций под **инновационные высокотехнологичные и цифровые проекты**, способные принципиально изменить структуру региональной экономики.

В Ульяновске главный такой проект - это Технологическая долина (Технопарк «Технокампус 4.0.»), находящийся на стыке территорий с особым экономическим статусом (промзоны «Заволжье» и ПОЭЗ), муниципальной ТОР «Чердаклы» и УАПК.

Зона «Заволжье» входит в пятерку лучших во всей стране. В границах ПОЭЗ строится вторая очередь. Количество резидентов в особой экономической зоне только за 2018 год выросло вдвое. Территориальная близость зон развития позволит эффективнее интегрироваться в рамках общих проектов.

Технопарк для нас важнейший экосистемный проект. С опорой на него

мы намерены развивать вектор будущего. Он предполагает создание условий для перехода к экономике знаний. Новой модели, при которой весомую долю в экономике региона занимает высокотехнологичный малый и средний бизнес, ориентированный на новые, быстрорастущие экспортные рынки, в том числе рынки Национальной технологической инициативы.

Нужны модели бизнеса, способные работать в глобальной конкурентной среде, принося в регион растущие прибыль и налоги. А для этого нужно учиться, «приземлять» лучший мировой опыт, формировать под него региональное законодательство, искать новые инструменты поддержки, готовить собственные кадры и привлекать лучших извне, а также выделять соответствующие средства на развитие.

Каждая компания, каждое предприятие, которое думает о развитии, о своем будущем, должны иметь собственные стратегии технологической и цифровой трансформации.

Технопарк проектируется как единое пространство из нескольких корпусов, связанных физически (переходами) и технологически, ориентированное под размещение субъектов МСП и запуск инновационных стартапов. Направленность - инжиниринг, научные разработки, высокотехнологичные производства по профилю специализации региона в НТИ (альтернативная энергетика, биотехнологии и молекулярная генетика, встраиваемая электроника, новые технологии строительства, тонкопленочные покрытия, композитные материалы). Мы создаём условия для размещения более 100 резидентов и 1800 рабочих мест.

Проект реализуется при экспертной поддержке наших партнёров – европейского лидера в развитии инноваций – Университета в городе Лёвен (Бельгия).

Мы приглашаем инновационный бизнес уже на текущем этапе присоединиться к нам в реализации этого прорывного не только для области, но и в масштабах всей страны проекта. Будем рады видеть в качестве партнеров и ульяновские компании, и крупных партнёров международного уровня.

В 2018 году проект был одобрен Министерством экономического развития РФ и в течение 2019-2020 годов будет профинансирован. Только из федерального бюджета на него предусмотрено 500 млн. рублей. Плюс наши областные инвестиции (на сегодня с уже состоявшимися затратами – это более 100 млн.руб.) и частные средства бизнеса. В сумме на строительство мы направим порядка 2,7 млрд.руб.

Для реализации таких масштабных идей мы должны научиться привлекать в Ульяновскую область финансовые институты и финансовые

продукты, которые могут обеспечить поддержку процессов технологической и цифровой трансформации региональных отраслей и компаний, а также поддержку высокотехнологических стартапов.

Со своей стороны, для поддержки инновационных компаний впервые в России мы уже в этом году запускаем такой инструмент финансовой поддержки, как инновационный ваучер. Это наша региональная субсидия на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, оплату расходов на цифровую трансформацию предприятий, запуск стартапов.

Еще один финансовый инструмент, который мы намерены запустить в этом году – *Региональный венчурный фонд*. Его цель – финансовая поддержка и продвижение высокотехнологичных проектов на территории области, а также на федеральном и международном уровнях. Поддержим, в первую очередь, проекты в сфере SmartCity («Умные города») и другие технологические решения, обладающие экспортным потенциалом.

Мы также заинтересованы в инвесторах, которые создают цифровые услуги для населения и организаций Ульяновской области, делающие жизнь граждан и бизнеса удобнее и комфортнее, сглаживая цифровое неравенство между странами, регионами, городом и сельской местностью.

Дополнительно хочу проинформировать потенциальных инвесторов, что под привлечение инноваций и стимулирование цифровых технологий мы настраиваем и региональное законодательство. В прошлом году приняли областной закон, устанавливающий льготные налоговые режимы по имуществу и транспортному налогу.

В 2019 году мы продолжим акцентировать законодательство на стимулирование инноваций и реализацию высокотехнологичных проектов. Цель, к которой мы стремимся, сформировать в Долине Умного Будущего нормативно-правовые условия близкие к тем, что сегодня реализуются в Сколково, Фландрии, США и т.д. И здесь нам принципиально важна поддержка федеральных законодателей. Отрадно, что в Государственной Думе в первом чтении уже приняты поправки о реализации принципа экстерриториальности в закон об Инновационном центре Сколково.

В фокусе внимания будет задача обеспечения высокотехнологичных организаций кадрами. Для этого по линии образования будем создавать условия для развития у выпускника качеств, позволяющих успешно реализовать свой потенциал в условиях нового технологического уклада. Задача – формирование полноценной системы подготовки кадров, включающей и школу, и учреждения дополнительного образования, и вузы, и иные образовательные учреждения. У нас должны появляться Центры знаний мирового уровня.

Напомню также, что 2019 год у нас в области проходит как «Год изобретательства и инноваций».

Среди главных инвестиционных проектов – высокотехнологичные проекты именно с инновационной составляющей. Такие, как по возобновляемой энергетике. Цель, которую перед собой ставим – формирование в Ульяновской области базовой для всей страны территории для развития различных направлений возобновляемой энергетике. Солнечная генерация, малая гидроэнергетика, производство энергии из твердых бытовых и промышленных отходов, микрогенерация, рынок промышленных накопителей и водородной энергетике, традиционная и ядерная энергетика – всему этому мы уделяем сегодня самое пристальное внимание. Практически по всем у нас уже есть работающие пилотные проекты.

А на базе ветроэнергетики практически с нуля мы создали новую отрасль, формируем индустрию полного цикла: от строительства ветропарков и создания промышленного производства мирового уровня до подготовки кадров, научных исследований и разработок.

Уже сегодня у нас запущены два Ветропарка (в планах – запуск еще не менее 7), идет локализация новых компетенций и технологий, связанных с созданием ветроустановок, разработкой и производством их компонентов. Мы формируем российский центр компетенций по возобновляемой энергетике. Конечная цель – создание полноценного конкурентоспособного в масштабах всей Восточной Европы ветроэнергетического кластера.

Ветроэнергетика у нас в стране обладает огромным потенциалом. Тенденция такова, что уже к 2024 году не менее 1 ГВт новых мощностей в год в энергетике может создаваться именно за счет ветроэнергетики. И эти цифры будут только расти.

Коллеги! Мы говорим всем потенциальным российским и иностранным партнерам, как из бизнеса, так и из науки: приходите к нам в регион и вместе с нами участвуйте в реализации этих масштабных планов.

Уважаемые партнеры!

Мы всегда открыты к сотрудничеству и диалогу. Приглашаю вас воспользоваться всеми уникальными возможностями, которые для вас открывают наши территории развития, наш Симбирский-Ульяновский край!

А от Правительства области, глав муниципальных образований, всех, от кого зависит достижение целей, которые обозначены в моем Послании, я жду конкретных действий по их достижению. Вместе мы сможем превратить Ульяновскую область в самый привлекательный регион России для жизни и для развития человека, для развития бизнеса, для развития нашей экономики.

Благодарю за внимание.