

Утвержден
Протоколом заседания
Межведомственной комиссии
по противодействию коррупции
в МО «Барышский район»
от 17.01.2024 года

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район» за 2023 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании п. 2 распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Ульяновской области от 10.12.2018 №1440-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Ульяновской области» в администрации муниципального образования «Барышский район» постановлением администрации муниципального образования «Барышский район» от 26.03.2019 № 154-А создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление администрации муниципального образования «Барышский район» от 26.03.2019 № 154-А «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области (антимонопольном комплаенсе)» в соответствии с которым реализуется антимонопольный комплаенс, разработано на основании Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 N 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области (антимонопольном комплаенсе), утвержденным Постановлением администрации муниципального образования «Барышский район» от 26.03.2019 № 154-А, общий контроль за организацией и функционированием в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплекса осуществляется Главой

администрации муниципального образования «Барышский район». Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в муниципальном образовании «Барышский район», является заместитель главы администрации - начальник управления экономического развития муниципального образования «Барышский район». Функции Уполномоченного должностного лица, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются в соответствии с функциональными обязанностями между структурными подразделениями администрации муниципального образования «Барышский район»: отделом правового обеспечения администрации муниципального образования «Барышский район», отделом муниципальной службы, кадров и наград администрации муниципального образования «Барышский район», управлением экономического развития администрации муниципального образования «Барышский район» (далее – Уполномоченные структурные подразделения).

Оценку эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса осуществляет Межведомственная комиссия по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Барышский район» состав и положение которой утверждены Постановлением администрации муниципального образования «Барышский район» от 31.05.2018 № 254-А «О Межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Барышский район»». В Межведомственную комиссию входят руководители общественных объединений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Барышского района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации муниципального образования «Барышский район» <https://barysh-r73.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/> создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Барышский район»

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченными структурными подразделениями проведены ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2023 г.

Во исполнение пункта 4.1. Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район» (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе)

уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущий год.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией муниципального образования «Барышский район» норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России по Ульяновской области выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период в администрации муниципального образования отсутствуют;

- выявлено 3 нарушения антимонопольного законодательства за 2023 год в КУМИЗО муниципального образования «Барышский район» УФАС по Ульяновской области.

В отношении КУМИЗО муниципального образования «Барышский район» вынесено 2 предупреждения со сроком исполнения до 20.02.2023 и одно предписание о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно принять меры по возврату муниципального имущества, переданного в пользование третьих лиц без проведение конкурентных процедур (договор аренды с ООО «Коммунальная служба района») со сроком исполнения до 01.05.2023 года. Предписание исполнено.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Барышский район»

Во исполнение пункта 4 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован перечень действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Барышский район».

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Барышский район» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

В целях обеспечения проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Барышский район» на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

соответствующие проекты размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Барышский район» <https://barysh-r73.gosweb.gosuslugi.ru/ofitsialno/dokumenty/> в разделе **Официально/ Документы / Проекты НПА.**

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район»

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченными структурными подразделениями проведены рабочие совещания с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район» (далее – Карта рисков).

Карта рисков утверждена Главой администрации муниципального образования «Барышский район» 30.10.2019 и размещена на официальном сайте администрации МО «Барышский район» <https://barysh-r73.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/karta-komplaens/>.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район»

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий (Дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район» (далее – План мероприятий (Дорожная карта)).

План мероприятий (Дорожная карта) утвержден Главой администрации муниципального образования «Барышский район» 30.10.2019 и размещен на официальном сайте <https://barysh-r73.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/ekonomika/antimonopolnyy-komplaens/plan-meropriyatiy/>.

В Плане мероприятий (Дорожной карте) определены возможные виды рисков нарушения антимонопольного законодательства, мероприятия по минимизации и устранению рисков, показатели, сроки исполнения (планируемый результат) и ответственные исполнители.

В целях минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства ответственными исполнителями запланированы следующие мероприятия:

1. При осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд:

- контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;

- мониторинг изменений законодательства о закупках, «белая и черная книги конкурентных и не конкурентных процедур»;

- предварительное согласование документации по закупкам с отделом правового обеспечения;

- рассмотрение технико-экономического задания на комиссии по повышению эффективности муниципальных закупок в МО «Барышский район»;

- систематическое повышение квалификации работников контрактной службы, контрактных управляющих.

2. При владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом, земельными участками:

- проведение конкурентных торгов в соответствии с требованиями законодательства;

- повышение уровня квалификации ответственных должностных лиц.

3. При предоставлении муниципальных услуг:

- повышение уровня компетенции сотрудников, ответственных за предоставление муниципальных услуг;

- повышение качества разработки нормативно-правовых актов, регламентирующих оказание муниципальных услуг;

- повышение уровня правовой экспертизы и оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов.

4. В действующих нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов:

- анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству;

- анализ ранее выявленных нарушений;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- совершенствование системы внутреннего контроля.

Отделом муниципальной службы, кадров и наград администрации муниципального образования «Барышский район» осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с Постановлением от 26.03.2019 №154-А «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район» Ульяновской области (антимонопольном комплаенсе)».

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (отдел по правовому обеспечению) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

21.02.2023 заказчики приняли участие в формате онлайн-трансляция в сети «Интернет» с обеспечением «on-line» взаимодействия участников в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики применения антимонопольного законодательства, законодательства о рекламе и законодательства о государственных и муниципальных закупках на территории Ульяновской области по итогам 2022 года.

2.6. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

Во исполнение пункта 6 Положения об антимонопольном комплаенсе Главой администрации муниципального образования «Барышский район» от 30.10.2023 утверждены Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Барышский район» на 2024 год.

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности функционирования в администрации муниципального образования «Барышский район» антимонопольного комплаенса являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) доля проектов муниципальных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля муниципальных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования «Барышский район» за 2024 год будет включена в доклад за 2025 год.

Выводы:

В настоящее время в администрации муниципального образования «Барышский район» осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте администрации муниципального образования «Барышский район».

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Барышский район».